

общество

В России образовался новый социальный класс — прекариат (от лат. precarium — неустойчивый, нестабильный, негарантированный и слова «пролетариат»), что означает наличие социального слоя, который занял постоянное положение в социальной структуре общества при всей временности его занятости. Именно к этой социальной группе принадлежит большая часть трудоспособного населения нашей страны.

Прекариат олицетворяет огромную массу людей, занимающих неустойчивое, нестабильное социальное положение, которое носит не временный, а длительный характер, когда у людей нет уверенности в своей необходимости обществу, в своем праве претендовать на занятость по своей или смежной профессии, социальную защищенность, надежду в гарантированном будущем своей семьи и своих близких в ситуации, когда неизвестно, кому предъявлять претензии, кроме безымянных и неопределенных социальных институтов современного общества.

Из кого состоит современный прекариат?

Во-первых, это часть трудоспособного населения, занятого на временной работе. Эта социальная группа, насчитывающая, по экспертным оценкам, от 30 до 40% от общего числа трудоспособного населения, по своим исходным данным ограничена и даже лишена тех прав, которыми обладают постоянно работающие сотрудники, имеющие гарантированную трудовую занятость. Члены этой группы, как правило, не обладают социальным пакетом, у них нет оплачиваемого отпуска. Они не могут рассчитывать на помощь в приобретении жилья. Забота о детстве становится их личным делом, так же как получение образования и повышение квалификации. Это дополняется тем, что у временных работников практически полностью отсутствует даже намек на профессиональный рост, профессиональную карьеру.

ПРЕКАРИАЛЬНЫЙ ТРУД



Появился новый социальный, но специфический класс

Во-вторых, прекариат представлен людьми, работающими неполный рабочий день или перебивающимися сезонными и случайными приработками. Этот феномен, как утверждают эксперты, позволяет скрывать масштабы безработицы. Обычно в подавляющем числе случаев это люди, вынужденно согласившиеся работать неполный рабочий день. Причем, как показывает практика, им приходится работать больше и получать за свой труд меньшее вознаграждение, чем они рассчитывали.

В прекариат включают и людей так называемых свободных профессий: специалистов по информационным технологиям, программистов и дру-

гих, которых называют фрилансерами. К прекариату примыкают и мигранты, и часть студентства, стажеров, которые претендуют на то, чтобы занять в обществе и профессии устойчивое положение. Однако эта часть молодежи находится в состоянии неопределенности, соглашаясь на случайные и непостоянные виды занятости, часто ниже своих возможностей и оправданных претензий занять достойное место в жизни.

Не менее важной характеристикой прекариата является его социальная незащищенность. Это проявляется не только в более низкой оплате труда — прекариат лишен социального пакета, гарантий по охране здоровья, помощи

Ольга ГОЛОДЕЦ,
вице-премьер
Правительства РФ:

«Из свыше 80 млн трудоспособного населения 38 млн россиян непонятно где заняты, чем заняты, как заняты, в результате чего условия жизни, их доходы не отражаются в официальных статистических данных, что ведет к искаженной картине материального обеспечения россиян и представляет серьезную проблему для всего общества».

в обучении детей, организации отдыха. Как правило, эти люди не получают не только регулярных, но и эпизодических поощрений.

Прекариат, как правило, не имеет никакой правовой защиты (или она минимальна, урезана), что могло бы обеспечить гарантии занятости в обмен на согласие подчиняться, выполнять общепринятые требования и соблюдать определенную лояльность. Это общее чувство незащищенности усугубляется тем, что они живут сами по себе, не получают социальных пособий (если они не зарегистрировались как безработные, от чего многие из них уклоняются, чтобы не прослыть неконкурентоспособными и не записать себя в социальное дно). Они страдают не только и не столько от низкого уровня зарплаты или вознаграждения за проведенную работу, а значительно больше из-за отсутствия поддержки со стороны общества в необходимый момент жизни, отсутствия гарантированных пособий и льгот от государства и предприятия (организации). Все это приводит к тому, что прекариат не имеет достаточных гарантий, защищающих его права. У этого класса нет и реально действующих правовых актов (законов), гарантирующих защиту от произвола, что особенно наглядно проявляется в несоблюдении базовых трудовых прав.

Прекариат, по сути, депрофессионален, ибо ему присуща частая смена мест приложения труда. Представители этого класса в отличие от пролетариата не имеют возможности принимать участие или влиять на управление производством. Это совпадает с реалиями российской действительности.

площадка

Проект предлагает внести изменения сразу в три кодекса: Трудовой, Налоговый и Кодекс об административных правонарушениях. Нововведения касаются как организаций, так и работников. В частности, предложено привлечь к ответственности работодателей, которые скрывают налоговую базу и базу для начисления страховых взносов. А в отношении работников предлагается установить ответственность перед законом за неуплату налогов и взносов с зарплат в конверте.

Сегодня в Трудовом кодексе закреплена обязанность работодателя выплачивать зарплату в срок и в полном размере. За ее нарушение предусмотрена административная и уголовная ответственность. Однако, по мнению авторов законопроекта, этих мер недостаточно для борьбы с серыми зарплатами. В пояснительной записке к проекту указывается, что сокрытие зарплаты имеет ряд неблагоприятных последствий для работника: трудности с получением кредита, маленькая пенсия. Также обращено внимание на низкую налоговую отдачу от непроизводственных отраслей, в том числе из-за того, что непроизводственные компании имеют возможность применять упрощенную систему налогообложения.

Проект предлагает запретить оплату труда работника в размере, который не соответствует условиям трудового договора. За нарушение предполагается административная или уголовная ответственность работодателя. Работодатель заплатит штраф, если не отразит в бухгалтерском и налоговом учете выплату зарплаты или вознаграждения по договору в пользу физического лица. Размер штрафа

СЕКРЕТНОЕ ДЕЛО

В Госдуму внесен очередной законопроект, ужесточающий ответственность за серые зарплаты

составит 50 процентов от суммы неудержанного НДФЛ за каждого работника в отчетном налоговом периоде, но не менее 200 тысяч рублей.

Так как в отношениях, где выплачиваются серые зарплаты, участвуют две стороны, работник также будет оштрафован за получение заработной платы в конверте. Размер штрафа составит 40 процентов от всей неуплаченной суммы НДФЛ. Если работник знает о том, сколько НДФЛ не уплатил за него работодатель, он обязан представить налоговую декларацию и уплатить налог самостоятельно. Если работник не может определить размер НДФЛ, он обязан уведомить налоговиков о том, что работодатель не уплатил налог.

Также усиливается ответственность работодателя за повторное сокрытие зарплаты от обложения обязательными страховыми взносами. Если сейчас предусмотрен 40-процентный штраф от суммы неуплаченных взносов за это правонарушение, то повторное его совершение будет наказываться уже в размере 80 процентов. Бухгалтеры за недостоверное отражение зарплаты работников должны будут заплатить штраф в размере от 30 до 50 тысяч рублей.

Предлагаемые поправки планируются ввести в действие с 1 января 2016 года.

О проблеме серых заработков правительство твердит уже добрых полтора десятка лет. Даже первая пенсионная реформа в начале 2000-х проводилась под лозунгом «Дашь прозрачные зарплаты!». Сейчас, говорят в Минтруде, фактически каждый пятый работник получает зарплату,

не проведенную по ведомости. Бизнес таким образом экономит на социальных платежах, повышая прибыль. А работник, по сути, остается незащищенным. Поэтому министерство постоянно придумывает новые способы давления на работодателей. Одно из последних предложений — законопроект, вводящий внеплановые проверки компаний на предмет уклонения от уплаты страховых взносов за работников.

По словам **Максима Топилина**, министра труда и социальной защиты РФ, наличие серой зарплаты, с одной стороны, позволяет работодателям нести меньше издержек, а людям получать больше. Но, с другой стороны, мы несем большие потери. Человек получает зарплату в конверте, а услугами детского сада, медицины и так далее он пользуется в полном объеме. Если человек получает зарплату вообще в черную, за него полностью платит тот, кто работает легально. Эту ситуацию необходимо исправлять.

Цель — необходимо заинтересовать каждого человека в том, чтобы он получал именно белую зарплату. Поэтому в ходе пенсионной реформы были увеличены требования к стажу, разработан «Личный кабинет» и т. д.

Надо ли ужесточать меры в отношении недобросовестных работодателей? Какие последствия ждут работников, получающих серую зарплату? Почему бизнес вынужден уходить в тень? «Волгоградским профсоюзам» рассказали представители профсоюзов, Пенсионного фонда и работодателя.

(Окончание на стр. 2).

СЕКРЕТНОЕ ДЕЛО

В Госдуму внесен очередной законопроект, ужесточающий ответственность за серые зарплаты

кошелек

СКОВАТЬ НЕЛЬЗЯ ЗАМОРОЗИТЬ

Зарплаты бюджетников
и социальные выплаты
в центре внимания

правительственных ведомств

В Правительстве России не рассматривалось предложение о замораживании заработных плат бюджетников и социальных выплат в 2015 году. Об этом заявил пресс-секретарь вице-преьера Ольги Голодец, комментируя высказывания на эту тему министра финансов Антона Силуанова, передает «Русская служба новостей».

Ранее глава Минфина заявил, что ведомство предлагает отказаться в 2015 году от индексации заработных плат госслужащих и других категорий граждан и заморозить индексацию социальных выплат.

Министерство финансов России предложило не индексировать соцвыплаты и зарплаты бюджетников в 2015 году. Глава ведомства Антон Силуанов считает индексацию нецелесообразной.

«Мы считаем, что в нынешних условиях можно было бы пропустить индексацию зарплат как госслужащим, так и другим категориям граждан (бюджетникам) и социальных выплат, чтобы облегчить бюджет текущего и последующего годов, не стимулировать потребление, дополнительный спрос, в том числе на импортные товары», — сказал Антон Силуанов, добавив, что это позиция ведомства и в правительстве пока не обсуждалась.

Индексация зарплат и социальных выплат предусмотрена с 1 октября на уровень прогнозируемой инфляции на 2015 год. По мнению Минфина, в первую очередь необходимо законодательно отменить привязку индексаций к планируемому уровню инфляции.

«Когда будем в этом году выходить в Думу с поправками в закон о бюджете, будем базировать поправки на новом макропрогнозе, который будет учитывать и новую инфляцию. По оценкам Минэкономразвития, это 12,2 процента. Если ничего не делать в законодательном плане, то нужно и ряд других мер социальной поддержки пересчитывать на планируемый уровень инфляции. Мы считаем, что нужно в нынешних условиях изменить действующее законодательство, такую привязку, изменив на те параметры инфляции, которые будут содержаться в законе о бюджете», — приводит слова министра «Финмаркет».

Антон Силуанов подчеркнул, что если индексировать все выплаты и зарплаты на новую инфляцию, то справиться с высокой инфляцией будет невозможно.

В то же время в январе 2015 года в правительстве был подготовлен вариант плана под названием «Версия 2.0», где перечисленные министром сокращения социальных расходов оценены в 126,3 млрд руб. бюджетной экономии. Одна отмена индексации с 1 октября 2015 года на 5,5 процента оплаты труда госслужащих в этом плане оценена в 18 млрд руб., сообщили источники РБК.

в тему

Реальное сокращение зарплаты в 2015 году составит 9,6 процента

Такие данные приводит
Минэкономки

В кризисный 2009 год этот показатель был почти втрое меньше и равнялся 3,5 процента. На сайте Минэкономки приводится такое объяснение: «Это во многом связано с динамикой заработной платы в бюджетном секторе, которая продолжит замедляться в связи с сокращением финансовых возможностей бюджетов».

Предприятия в качестве возможного канала снижения своих издержек на труд будут использовать сокращения заработной платы. Будут применяться такие инструменты, как неполные рабочий день или неделя, переменная часть заработной платы. Отрицательная динамика реальной заработной платы в 2015 году непосредственно повлияет на реальные располагаемые доходы населения, ожидаемое сокращение которых в 2015 году составит 6,3 процента. Реальные располагаемые доходы населения снизятся в меньшей степени, чем реальная заработная плата. Похожая ситуация наблюдалась в 2009 году, когда рост реальных доходов составил 3 процента при сокращении реальной заработной платы на 3,5 процента, пишет «Экономика и жизнь».

площадка

(Окончание. Начало на стр. 1)

Александр ШЕРШУКОВ,
секретарь Федерации Независимых
Профсоюзов России:



— Наказывать работодателя вполне справедливо. Проблема заключается только в том, что в стране, где существует достаточно серьезная система правоохранительных органов, уже на протяжении трех десятилетий якобы не могут справиться с зарплатой в конвертах. Это удивительная ситуация, потому что подобные вещи и сейчас, и ранее наказывались, в том числе уголовно. Понятно, почему бизнес предпочитает платить в конвертах, — он экономит на налогах и выплатах. Работник же зачастую соглашается на серую зарплату от безысходности, лишаясь при этом пенсии. Так что ужесточать наказание нужно. Вопрос в том, почему до сих пор с проблемой не справились.

Владимир СКВОРЦОВ,
председатель Центрального
совета общественной организации
«Российский профессиональный
союз работников инновационных
и малых предприятий»:



— Никаких сомнений не вызывает тот факт, что теневая занятость, использование серых схем при выплате заработной платы наносят колоссальный ущерб экономике, негативно влияют на доходную часть бюджетов и создают социальные риски для работников. Но самый главный вопрос, который необходимо решать на государственном уровне, — снизить налоговую нагрузку для предпринимателей. Малый бизнес сегодня не в состоянии выдерживать рост действующего налогообложения или введение новых налогов, но здесь не стоит вопрос о снижении страховых взносов в Пенсионный фонд, Фонд социального страхования. Уже сегодня необходимо решать вопрос относительно того, чтобы не допустить введения налога на некоммерческую недвижимость.

Если государство создаст оптимальные условия для работодателей, то и поступления в бюджет значительно увеличатся, будет возможность создавать новые рабочие места и т. д. А чем выше зарплаты, тем больше работник будет инвестировать в экономику, обеспечит рост покупательского спроса, а предпринимателям соответственно выгодно развивать свой бизнес дальше. Определенная доля недобросовестных работодателей в любом случае останется, и в отношении них нужно предпринимать жесткие меры. Но в то же время необходимо разрабатывать законы, направленные на поддержку социально ответственных руководителей. Все эти вопросы взаимосвязаны. Если власть, профсоюзы, работодатели будут делать одно общее дело, то все окажется только в выигрыше.

Игорь КОНДРАТОВ,
заведующий, главный правовой
инспектор труда отдела правовой
защиты и законодательства облбюропрофа:

— Размышляя о законопроекте, невольно вспоминаешь другую законодательную инициативу Минтруда, которая предлагает позволить ПФР и ФСС самостоятельно находить нарушителей и проверять работодателя в любой момент,

а не раз в три года, как раньше. Очевидно, что целью этого законопроекта является повышение доходов государственных внебюджетных фондов за счет выявления фактов нелегальной занятости, а также поимки работодателя на официально неучтенных зарплатах.

Если с интересом государства в принятии подобных законов все понятно, то с выгодой для работника и работодателя не все ясно.

Конечно, выплата всей зарплаты или ее части в конверте ставит работника в крайне невыгодное положение. Если работодатель по любым причинам не выплачивает заработную плату, работник может обратиться в трудовую инспекцию, суд, правоохранительные органы для восстановления своих прав. Но доказать факт невыплаты не оформленной документально зарплаты



крайне сложно, а часто невозможно. Таким образом, работодатели еще и ограничивают гражданскую активность работников, которым некуда деваться, и приходится уповать на милость хозяина. Если работодатель не вносит за своих сотрудников взносы в Пенсионный фонд, то пенсионный стаж не учитывается. Получается, что вроде как и не работал в это время, несмотря на наличие записи в трудовой книжке. В случае если работник имеет право на формирование накопительной части пенсии, то он ее лишается. Все это приводит к существенному снижению размера пенсии иногда до минимальной по старости.

Что касается работодателя, то очевидно, что законы в случае их принятия будут касаться прежде всего предприятий малого и среднего бизнеса. Исторически малый бизнес происходит из семьи. Он подразумевает тесные личные отношения, слаженность коллектива. Естественно, предприниматель, видя, что нет прозрачности в расходовании тех средств, которые он отчисляет в фонды, договаривается со своими работниками, что им будет выплачиваться часть зарплаты в обход фондов. Тем самым поддерживается способность работодателя платить своим сотрудникам достойные деньги.

Но секрет, что серая зарплата складывается в основном и из процентов от каждой проданной работником вещи, обслуженного клиента и т. п. Таким образом, работодатель делает работника заинтересованным в повышении своих доходов, т. к. определенный процент от них достается работнику. Хочешь, чтобы я поднял тебе зарплату и больше отчислял в счет твоей будущей пенсии? Пожалуйста! Но проценты от продаж и услуг я тебе платить не буду. Очевидно, что повышение зарплат в таком случае будет значительно меньше, чем размер серой зарплаты. Можно ли разрушить предлагаемым законопроектом такое соучастие работодателя и работника?

Ужесточение ответственности и введение новых составов правонарушений прямо в отношении работников за сохранение секрета вызывают большие сомнения в правильности. Скорее, даже будет обратный эффект. Ведь в случае сообщения в налоговый орган о получении денег в конверте работник вынужден будет заплатить как минимум 13 процентов от заработка плюс 40 процентов от этих 13 процентов. А ведь еще есть риск вообще потерять работу.

Важной является возможность работникам защищать свои трудовые права всеми предусмотренными законом способами. Защита их прав на объединение в профсоюзы и на забастовку является еще одним фактором, позволяющим работникам осознанно отказываться от черных и серых зарплат в пользу белых.

Владимир ФЕДОРОВ,
управляющий отделением ПФР
по Волгоградской области:

— В регионе наблюдается сложная ситуация с поступлением страховых взносов в бюджет ПФР. Только за 2014 год общая



сумма долгов в ПФР в регионе достигла 3 миллиардов 690 миллионов рублей. Причем около 70 процентов этой суммы — долги предприятий-банкротов, взыскать которые довольно проблематично. При этом отделением ПФР по отношению к должникам принимается весь комплекс законодательных мер по взысканию задолженности, в том числе по принудительному взысканию за счет имущества совместно со службой судебных приставов.

В результате совместной работы с органами исполнительной власти и надзорными органами в течение прошлого года удалось сократить почти вдвое количество плательщиков, выплачивающих заработную плату ниже регионального минимума. Два года назад таких у нас насчитывалось 16 тысяч, сейчас — 4 тысячи.

Вывод зарплат из тени — это одна из главных задач на сегодня. По оценкам экспертов, сейчас до 30 процентов занятых на рынке труда получают жалование в конвертах. Таким образом, работники теряют часть будущей пенсии, а экономика региона, по приблизительным оценкам, — порядка 10 миллиардов рублей.

Сергей САФРОНОВ,
председатель первичной
профессиональной организации
ГУП «Волгоградвзрывпром»:



— Принятие закона, ужесточающего ответственность работодателя за выплату заработной платы в конверте, приобретает особую актуальность именно сегодня. Вступила в силу пенсионная реформа, теперь размер будущей пенсии напрямую зависит от перечислений работодателем средств в соответствующие фонды. Законотворческие и социальные ответственные работодатели вряд ли допустят, чтобы человек остался без пенсии или потерял значительную ее часть. К другим недобросовестным руководителям нужно применять радикальные меры, позволяющие предотвратить нарушение социальных прав работников и обеспечить полноценную защиту их интересов.

Гарантировать реализацию данного законопроекта, если он будет принят, наравне с другими уполномоченными органами должны первичные профсоюзные организации на предприятиях и в организациях. На основе грамотного составленного коллективного договора права работников будут защищены. Каждый по отдельности это сделать не сможет, или противостояние с хозяином может обернуться потерей, ненамного превышающей выигрыш.

Игорь ГУЩА,
заместитель директора
ООО «Алита»:

— Наши работники получают только белую зарплату. Главным документом, регулирующим социально-трудовые отношения на предприятии, является коллективный договор. В рамках коллективного договора людям гарантирован доход, превышающий региональный минимальный размер оплаты труда. Считаю главной составляющей высокой репутации любого предприятия обеспечение достойной заработной платы.