Методические рекомендации по формированию и ведению элементов Классификатора мер социальной защиты (поддержки) в ГИС ЕЦП

1 Общие положения

Методические рекомендации созданы на основании проекта приказа о Порядке формирования классификатора мер социальной защиты (поддержки) (далее – КМСЗ), его актуализации и использования участниками информационного взаимодействия при размещении информации на Единой централизованной цифровой платформе в социальной сфере (далее – ЕЦП).

По результатам обсуждения межведомственной рабочей группы была определена структура и основной набор параметров КМСЗ. Объектом данных рекомендаций является порядок формирования и ведения в ГИС ЕЦП элементов Классификатора мер социальной защиты (поддержки).

Локальная мера социальной защиты (поддержки) (далее – ЛМСЗ) – это конкретная мера социальной защиты (поддержки), которую поставщик информации предоставляет на определенной территории. Она создается на основе типовой меры социальной защиты (поддержки) (далее – ТМСЗ), наследует ее правила предоставления и параметры и уточняет их значения в допустимых пределах. При заполнении заявки на добавление ЛМСЗ необходимо ориентироваться на сведения ТМСЗ, к которой привязывается локальная мера.

2 Термины и сокращения

Таблица 1 - Основные термины, используемые в классификаторе ЕЦП в части ЛМСЗ

№	Термин	Описание
1	ГИС ЕЦП	Государственная информационная система «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере», в которой поставщик информации формирует заявку на локальную МСЗ в классификатор
2	ЕГИССО	Единая государственная информационная система социального обеспечения
3	Заявка на локальную МСЗ	Электронная заявка, которую поставщик информации создает в ГИС ЕЦП и направляет на рассмотрение в Отделение СФР. Содержит сведения об одной ЛМСЗ, подлежащей загрузке в классификатор
4	Заявка на типовую категорию	Электронная заявка, которую поставщик информации создает в ГИС ЕЦП и направляет на рассмотрение в Отделение СФР. Содержит сведения об одной типовой категории, подлежащей загрузке в классификатор
5	Заявка на типовую МСЗ	Электронная заявка, которую поставщик информации создает в ГИС ЕЦП и направляет на рассмотрение в Отделение СФР. Содержит сведения об одной ТМСЗ, подлежащей загрузке в классификатор

№	Термин	Описание
6	Классификатор	Классификатор мер социальной защиты (поддержки)
7	Локальная категория получателей меры социальной защиты (поддержки), ЛКП	Категория получателей ЛМСЗ, созданная на основе типовой категории: сохраняет все ее характеризующие параметры и уточняется значениями расширяющих параметров, допустимыми для данной ТМСЗ
8	Локальная мера социальной защиты (поддержки), ЛМСЗ, локальная МСЗ(П)	Конкретная мера социальной защиты (поддержки), предоставляемая поставщиком информации на определенной территории действия (Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование). Создается на основе ТМСЗ, наследует ее правила предоставления и параметры и уточняет их значения в допустимых пределах
9	МСЗ(П)	Мера социальной защиты (поддержки)
10	НПА	Нормативный правовой акт
11	Наследуемый параметр	Параметр типовой меры, который передается в связанные локальные меры. При заполнении ЛМСЗ его значение либо сохраняется без изменений, либо указывается (выбирается) в пределах значений, установленных в ТМСЗ
12	ОНМСЗ	Орган, назначающий меру социальной защиты
13	Отделение СФР	Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (Социального фонда России, СФР) по субъекту Российской Федерации, в котором находится поставщик информации. Рассматривает и утверждает заявки на загрузку ЛМСЗ в классификатор
14	Параметры типовой категории получателей МСЗ(П)	Исчерпывающий набор условий для каждой типовой категории получателей, позволяющий описать варианты условий определения локальных категорий получателей с использованием отдельных параметров набора
15	Поставщик информации	Орган или организация, предоставляющая меру социальной защиты (поддержки) и вносящая в ГИС ЕЦП сведения о ЛМСЗ
16	Правило назначения МСЗ(П)	Условие предоставления меры отдельной категории получателей с учетом формы предоставления и источника финансирования данной меры для указанной категории. Правила назначения ЛМСЗ формируются на основе правил назначения ТМСЗ
17	Расширяющий параметр типовой категории	Уточняющий параметр, конкретизирующий какое-то свойство типовой категории. Набор расширяющих параметров каждой типовой категории определяет возможный перечень ее настроек
18	РУВ	Реестр участников взаимодействия
19	Типовая категория получателей меры социальной защиты (поддержки), ТКП	Унифицированная категория получателей мер социальной защиты (поддержки), определяющая круг лиц, имеющих право на получение типовой меры социальной защиты (поддержки), используемая при формировании правил назначения типовой МСЗ(П) и обязательная для применения при создании локальных категорий получателей услуг

№	Термин	Описание
20	Типовая мера социальной защиты (поддержки), ТМСЗ, типовая МСЗ(П)	Унифицированная мера социальной защиты (поддержки), включенная в классификатор мер социальной защиты, с набором обязательных правил предоставления и типовых категорий получателей услуг, используемая в качестве нормативно-методической основы для создания локальных мер социальной защиты (поддержки)
21	Характеризующий параметр типовой категории	Параметр или набор параметров с их значениями, определяющий типовую категорию (например, «Наличие инвалидности=да» у типовой категории «Инвалид»). Данные параметры нельзя отключить
22	Уровень детализируемости меры	Уровень (федеральный, региональный, муниципальный), на котором определяется исчерпывающий перечень правоустанавливающих условий для предоставления меры. Определяет территорию действия ЛМСЗ

3 Доступность ТМСЗ

Перед формированием заявки на локальную МСЗ необходимо соотнести локальную МСЗ(П) с типовой МСЗ(П) в соответствии с логикой, приведенной в разделе 8.

Перечень ТМСЗ, с которыми может работать поставщик информации, а именно на основании которых может создать ЛМСЗ или по которым может подать заявку на изменение ТМСЗ, определен только теми кодами ТМСЗ, которые указаны в Допустимых МСЗ для соответствующего поставщика информации в РУВ. Если поставщик информации регионального уровня, но предоставляет ТМСЗ на условиях федерального НПА, без дополнительных расширяющих нормативных документов уровня субъекта РФ, то он подключается к ТМСЗ федерального уровня и ЛМСЗ федерального уровня. Если поставщик информации муниципального уровня, но предоставляет ТМСЗ на условиях НПА субъекта РФ, без дополнительных расширяющих нормативных документов муниципального уровня, то он подключается к ТМСЗ регионального уровня и ЛМСЗ регионального уровня. Например, ТМСЗ «Государственная социальная помощь на основании социального контракта». На основании данной ТМСЗ создана одна ЛМСЗ федерального уровня детализируемости поскольку мера регламентируется НПА федерального уровня, в данном же НПА указан исчерпывающий перечень правоустанавливающих условий. При формировании ТМСЗ отмечен признак «Доступность настройки ОНМСЗ», позволяющий субъектам РФ прикрепить свои ОНМСЗ к данной локальной мере.

При необходимости добавления ЛМСЗ к той ТМСЗ, которая не указана для поставщика информации в РУВ, необходимо предварительно подать заявку на внесение изменений в РУВ для добавления соответствующего кода ТМСЗ (см. Руководство пользователя (оператора) для подсистемы «Цифровые сервисы онлайн-взаимодействия» информационной системы «Единая витрина для страхователей/юридических лиц»).

4 Порядок добавления ЛМСЗ в классификатор

Загрузка ЛМСЗ в классификатор осуществляется на основании заявки, которую поставщик информации создает в ГИС ЕЦП. Работа с пользовательским интерфейсом при заполнении заявки на локальную МСЗ, заявки на типовую МСЗ, заявки на типовую категорию приведены в документе «Руководство пользователя с ролью «Поставщик информации КМСЗ»».

Заявка проходит следующие этапы:

1. поставщик информации определяет ТМСЗ, на основе которой создается ЛМСЗ, и знакомится с ее содержанием (см. п. 8);
2. при необходимости редактирования ТМСЗ или типовой категории, поставщик информации формирует соответствующую заявку (см. разделы 6, 7), после ее одобрения приступает к формированию заявки на локальную МСЗ;
3. поставщик информации осуществляет поиск доступных ЛМСЗ, созданных другими поставщиками информации на основе выбранной ТМСЗ: при наличии ЛМСЗ и соответствия ее той МЗС(П), которую необходимо добавить, поставщик информации заходит в найденную ЛМСЗ и добавляет свои ОНМСЗ к списку уже существующих, новую ЛМСЗ добавлять в этом случае не надо; если подходящая ЛМСЗ отсутствует, то поставщик информации формирует заявку на локальную МСЗ;
4. поставщик информации создает в ГИС ЕЦП заявку на локальную МСЗ (см. раздел 5), привязывает ее к ТМСЗ и заполняет разделы заявки в соответствии с разделом 5 настоящих рекомендаций;
5. поставщик информации направляет заявку на рассмотрение в Отделение СФР по субъекту Российской Федерации, в котором находится поставщик информации;
6. сотрудник Отделения СФР рассматривает заявку: проверяет полноту и корректность заполнения, соответствие ЛМСЗ выбранной ТМСЗ и требованиям настоящих рекомендаций, при определении приоритета рассмотрения заявок рекомендуется сначала рассматривать заявки на добавление типовой категории (если они есть), заявки на добавление (изменение) ТМСЗ;
7. по результатам рассмотрения сотрудник Отделения СФР утверждает заявку, отказывает с указанием причин, возвращает ее поставщику информации с замечаниями;
8. в случае возврата заявки поставщик информации создает копию заявки, устраняет замечания и направляет заявку на рассмотрение;
9. после утверждения заявки запись о локальной мере социальной защиты (поддержки) добавляется в классификатор;

10. после добавления записи в классификатор в ЛМСЗ можно настроить список ОНМСЗ и блок информирования о потенциальных МСЗ(П) предоставляемых при наступлении определенного жизненного события.

5 Правила оформления заявки на добавление ЛМСЗ

После выбора ТМСЗ (см. раздел 8) для создания необходимой ЛМСЗ необходимо создать заявку на локальную МСЗ. Описание действий пользователя при формировании и отправке на согласование заявки на локальную МСЗ приведено в документе Руководство пользователя с ролью «Поставщик информации КМСЗ»».

При формировании ЛМСЗ необходимо руководствоваться принципами, приведенными ниже.

5.1 Выбор ТМСЗ

Поставщик информации имеет возможность создавать локальные меры только к тем типовым мерам, по которым он заявлен как поставщик информации в Реестре участников взаимодействия (см. раздел 3).

Выбор ТМСЗ должен соответствовать логике, приведенной в разделе 8.

5.2 Наименование и срок действия ЛМСЗ

Наименование локальной меры должно соответствовать наименованию меры из НПА, которое эту меру определяет, и соответствовать сути выбранной ТМСЗ, не меняя ее.

Начало действия ЛМСЗ не может быть раньше даты вступления в силу самого раннего НПА, ее регулирующего, и раньше начала действия выбранной ТМСЗ. Если период окончания ЛМСЗ не определен НПА, то она считается бессрочной.

При необходимости внесения изменений в ТМСЗ должна быть сначала подана заявка на изменение ТМСЗ (см. раздел 6), только после ее утверждения можно формировать заявку на локальную МСЗ.

5.3 Регион и муниципальное образование

Уровень регулирования ЛМСЗ наследуется из ТМСЗ и изменению не подлежит. На уровне создания ЛМСЗ уточняется следующая информация:

- если уровень регулирования ТМСЗ региональный, то в заявке на локальную меру указывается субъект РФ, на территории которого оказывается данная ЛМСЗ;

– если уровень регулирования ТМСЗ муниципальный, то в заявке на локальную меру указывается субъект РФ и конкретное муниципальное образование (несколько муниципальных образований), на территории которых оказывается данная ЛМСЗ.

5.4 **Локальные категории и их правила**

Локальные категории в ЛМСЗ и правила для них основываются только на правилах и параметрах правил, присутствующих в выбранной ТМСЗ. В рамках ЛМСЗ может быть несколько правил, сформированных на основании одной и той же типовой категории получателей, различающихся между собой периодичностью.

При создании локальной категории в ЛМСЗ сначала должна быть выбрана категория из связанной ТМСЗ. Если нужной категории получателей нет в типовой мере, то, возможно, выбрана не та типовая мера, либо типовая мера требует дополнения (см. раздел 8). Выбор категории для правила ЛМСЗ из связанной ТМСЗ должен быть основан на комбинации типовой категории, формы предоставления меры, источника финансирования.

Форма предоставления и источник финансирования не подлежат изменению или уточнению. период действия может быть уточнен путем указания периода действия для локальной категории.

Правило ЛМСЗ конкретной категории получателей в конкретной форме из конкретного источника финансирования может начать действовать позднее даты начала действия локальной МСЗ целиком, поэтому для правила доступно указание своего периода начала/окончания действия.

Если нужная типовая категория получателей отсутствует в выпадающем списке (т.е. еще не создана в реестре типовых категорий КМСЗ классификатора, а не только отсутствует в ТМСЗ), ее необходимо предварительно создать (см. раздел 7), и включить в правило предоставления типовой МСЗ (см. раздел 6). Только после этого категория станет доступна для выбора в правиле ЛМСЗ.

Периодичность предоставления меры указывается для конкретной локальной категории, но ограничена допустимой периодичностью выбранной ТМСЗ. Если нужной периодичности нет в перечне доступных, то возможно выбрана не та типовая мера (см. раздел 8), либо типовая мера требует дополнения (см. раздел 6).

Состав параметров правила локальной МСЗ определяется на основании и в объеме, определенном выбранной ТМСЗ. Если параметр указан в ТМСЗ как обязательный («Обязательность для локальной МСЗ» = «да»), то его нельзя исключить из локальной меры, но в ряде случаев можно уточнить его значение. Если параметр указан в ТМСЗ как необязательный, то можно включить его в локальную меру, а можно не задействовать такой параметр (в этом случае отмечать параметр в списке для правила не надо).

В случае необходимости указать взаимосвязь значений параметров друг от друга, рекомендуется использовать взаимосвязи между дочерними параметрами.

5.5 Параметры локальной МСЗ

Параметры ЛМСЗ определяются на основании выбранной ТМСЗ. Если параметр указан в ТМСЗ как обязательный («Обязательность для локальной МСЗ» = «да»), то его нельзя исключить из локальной меры, но в ряде случаев можно уточнить его значение. Если параметр указан в ТМСЗ как необязательный, то можно не выбирать такой параметр при создании ЛМСЗ.

5.6 Связь локальной МСЗ с НПА

В данном разделе указываются НПА, которые регулируют ЛМСЗ, определяют порядок ее назначения или расчета. НПА может быть указано как для всей ЛМСЗ, так и для конкретной локальной категории.

Доступна как загрузка нового НПА, так и поиск в реестре добавленных ранее НПА. Перед добавлением нового НПА рекомендуется воспользоваться поиском в реестре добавленных НПА.

При создании ЛМСЗ необходимо указать как минимум один НПА, ее регулирующий.

5.7 Жизненные события

Для информирования граждан о потенциальном праве на получение МСЗ(П) указываются жизненные события для локальных категорий, при наступлении которых гражданину доступна ЛМСЗ, из справочника ГИС ЕЦП.

5.8 ОНМСЗ

Указываются организации, которые назначают данную ЛМСЗ. К выбору доступны только подведомственные ОНМСЗ, связанные с текущим поставщиком информации в Реестре участников взаимодействия.

Указанные ОНМСЗ смогут передавать сведения о назначении ЛМСЗ в ГИС ЕЦП.

6 Правила оформления заявки на добавление (изменение) ТМСЗ

Если при определении соответствия ТМСЗ и ЛМСЗ, подходящая ТМСЗ не была найдена, то до создания заявки на локальную МСЗ необходимо создать заявку на добавление (см. раздел 6.1) или изменение ТМСЗ (см. раздел 6.2).

6.1 Заявка на добавление ТМСЗ

Типовая мера является шаблоном для создания и настройки ЛМСЗ. В рамках одной типовой меры допускается более одной ЛМСЗ. Перед созданием новой ТМСЗ необходимо убедиться, что ни одна ТМСЗ не подходит для создания необходимой ЛМСЗ в соответствии с принципами, приведенными в разделе 8.

При формировании заявки на создание ТМСЗ необходимо руководствоваться принципами, приведенными ниже.

Описание действий пользователя при формировании и отправке на согласование заявки на типовую МСЗ приведено в документе Руководство пользователя с ролью «Поставщик информации КМСЗ»».

6.1.1 Наименование ТМСЗ

Наименование ТМСЗ должно отражать суть меры, назначение и (или) цель ее предоставления и обеспечивать возможность однозначно отличить ее от иных типовых мер.

При формировании наименования необходимо соблюдать следующие рекомендации:

1. Наименование типовой меры не должно быть абстрактным, не отражающим суть меры;
2. Наименование типовой меры не должно совпадать с наименование в конкретном нормативном правовом акте, т.к. ТМСЗ является универсальным элементом классификатора. Название, соответствующее названию меры в НПА, указывается только для ЛМСЗ.
3. Наименование должно отражать жизненную ситуацию, социальный риск, цель или предмет предоставления меры;
4. Если изменение, исключение или добавление категории получателей не меняет суть, цель или предмет предоставления меры, то категория не должна включаться в наименование типовой меры. Исключение возможно только для узко специализированных мер, которые нельзя описать без указания категории получателей;
5. Наименование не должно зависеть от значений параметров меры или условий ее назначения (размер выплаты, процент или числовое значение, дата или период, если они не являются сущностью меры, срок предоставления, возраст, доход получателя и подобные параметры не должны фигурировать в наименовании);

6. Наименование должно быть кратким и информативным (не следует включать в наименование все условия предоставления, детальное описание жизненной ситуации или дословно воспроизводить положения нормативно-правового акта.

Формула, которой можно руководствоваться при формировании наименования ТМСЗ:

1. периодичность предоставления (при наличии);
2. что предоставляется;
3. для какой цели;
4. в связи с какой ситуацией.

Примеры наименований для ТМСЗ приведены в таблице (см. Табл. 1).

Табл. 1 - Примеры наименований

Не рекомендуется	Рекомендуется
Единовременная выплата	Единовременная выплата в связи с рождением ребенка
Ежемесячная денежная компенсация на питание детей в дошкольных образовательных организациях (специализированных детских учреждениях лечебного и санаторного типа), в том числе не посещающим названную организацию по медицинским показаниям, а также обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, в том числе если они не посещают организацию, осуществляющую образовательную деятельность, по медицинским показаниям	Ежемесячная компенсация на питание детей в связи с воздействием радиации
Единовременная выплата на ребенка, получившего в возрасте до восемнадцати лет увечье (ранение, травму, контузию) на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области или Херсонской области либо территории субъекта Российской Федерации, прилегающей к районам проведения специальной военной операции	Единовременная выплата при получении увечья (ранении, травмы, контузии) на отдельных территориях при проведении военной операции

6.1.2 Группа, тематика, группирующая мера ТМСЗ

Дополнительно выделяются объекты, уточняющие совокупности мер и облегчающие навигацию, исходя из целей предоставления МСЗ(П), профилей получателей и механизмов их предоставления. Такими объектами являются:

- группа – используется для идентификации совокупности МСЗ(П), направленных на достижение схожих целей, имеющих общие принципы выделения категорий получателей (одна типовая мера относится только к одной группе);
- тематика – используется для идентификации совокупности МСЗ(П), более детально характеризующих общий круг вопросов, на решение которых направлены МСЗ(П), облегчает навигацию внутри групп (одна типовая мера может быть отнесена к нескольким тематикам);
- группирующая мера – мера, объединяющая набор ТМСЗ, идентификация совокупности мер одной группы, направленных на достижение конкретной цели и имеющих схожие механизмы предоставления ограниченному кругу получателей меры; группирующая мера не является самостоятельной мерой социальной поддержки.

При определении группы можно использовать следующие принципы:

1. если МСЗ(П) является конкретным оказанием поддержки (не присвоение статуса, выдача сертификата, постановка на учет), исключаем данную меру из группы «Социальные гарантии»;
2. если МСЗ(П) не является предоставлением пенсионных выплат или доплат к любым типам и видам пенсии, исключаем из группы «Пенсионное обеспечение, включая доплаты федерального уровня»;
3. если МСЗ(П) не относится к мерам социального обслуживания или мерам, предоставляемым органами службы занятости населения, исключаем из группы «Социальное обслуживание» и «Меры социальной поддержки граждан в области занятости населения».

6.1.3 Уровень детализируемости ТМСЗ

Уровень детализируемости характеризует уровень, на котором устанавливается исчерпывающий перечень правоустанавливающих условий при назначении ЛМСЗ, сформированных на основании ТМСЗ:

1. Федеральный уровень детализируемости определяет, что данная МСЗ(П) предоставляется на всей территории РФ по единым правилам и нет региональных НПА (административных регламентов, стандартов, нормативов), уточняющих или дополняющих федеральное НПА. Для ТМСЗ с федеральным уровнем детализируемости применяются следующие ограничения при создании ЛМСЗ:

   а) может быть создана только одна ЛМСЗ, совпадающая с ТМСЗ, с территорией действия – Российская Федерация;

   б) может быть создано более одной ЛМСЗ, если данная мера предоставляется по зонам ответственности разных ведомств или департаментов (структурных подразделений);

   в) все типовые категории, указанные в ТМСЗ, должны фигурировать в связанных ЛМСЗ.

2. Региональный уровень детализируемости определяет, что правила предоставления данной меры определены на уровне региона действия. К данной ТМСЗ будут созданы ЛМСЗ со своими настройками и территорией действия – субъектом РФ.

3. Муниципальный уровень детализируемости определяет, что данная мера предоставляется по единым правилам, действующим на территории муниципального образования (нескольких муниципальных образований в рамках субъекта РФ), на территории которого действует мера. К данной ТМСЗ будут созданы локальные меры на муниципальное образование региона со своими настройками.

6.1.4 Допустимая периодичность ТМСЗ

Допустимая периодичность определяется как варианты возможных частот предоставления типовой меры, используется для понимания границ локальной меры. Она определяется на уровне ТМСЗ и не подлежит расширению на уровне ЛМСЗ. Если ТМСЗ предполагает и периодическое предоставление меры, и единовременное, то указывается значение «мультипериодическая». При этом единовременной считается МСЗ(П), которая может быть предоставлена однократно (нет жизненного цикла меры с продлениями, перерасчетами, приостановлениями и т.д.).

При указании периода действия ТМСЗ дата начала действия, не может быть раньше даты самого раннего НПА, регулирующего данную ТМСЗ, если связанными НПА не регулируется дата окончания предоставления меры, то мера считается бессрочной.

6.1.5 Доступность настройки ОНМСЗ

Значение признака «Доступность настройки ОНМСЗ» определяется с учетом порядка формирования локальной меры социальной защиты (ЛМСЗ) к данной типовой мере и возможности настройки органов, назначающих меру (ОНМСЗ), различными поставщиками информации.

Владельцем ЛМСЗ является поставщик информации, издавший нормативный правовой акт, регулирующий предоставление соответствующей меры. При этом НПА может предусматривать назначение меры органами, которые не являются подведомственными владельцу ЛМСЗ и относятся к сфере ответственности других поставщиков информации.

Если владелец ЛМСЗ планирует самостоятельно указать в РУВ все ОНМСЗ, назначающие меру, указывается значение признака «нет».

Если владелец ЛМСЗ не планирует самостоятельно указывать в РУВ все ОНМСЗ, назначающие меру, и предполагается, что другие поставщики информации смогут добавлять ОНМСЗ в созданную владельцем ЛМСЗ, указывается значение «да». В этом случае поставщики информации, которые не являются владельцами ЛМСЗ, но курируют ОНМСЗ, уполномоченные назначать соответствующую меру, смогут самостоятельно указать такие ОНМСЗ в рамках предоставленных им полномочий.
Таким образом, значение «да» у ТМСЗ позволяет разграничить ответственность за создание и нормативное регулирование связанных с ней ЛМСЗ и настройку ОНМСЗ, назначающих локальную меру. Владельцем ЛМСЗ остается поставщик информации, издавший регулирующий ее НПА, при этом настройку ОНМСЗ могут выполнять и другие поставщики информации.

Таким образом, при установке признака в значение «Да» станет доступным такой порядок действий:

1. Владелец меры-орган государственной власти и (или) местного самоуправления, отвечающий за предоставление и определяющий порядок предоставления соответствующей МСЗ(П), подает заявку на регистрацию или изменение в РУВ для добавления созданной ТМСЗ в допустимые МСЗ организации.
2. Владелец меры создает ЛМСЗ, привязанную к указанной ТМСЗ.
3. Поставщики информации подают заявку на регистрацию или изменение в РУВ для добавления созданной ТМСЗ в допустимые МСЗ организации.
4. Поставщики информации видят созданную владельцем меры ЛМСЗ и могут добавить в нее свои ОНМСЗ.
5. ОНМСЗ поставщиков информации могут передавать факты назначений по данной ЛМСЗ, если они были туда добавлены.

В случае, если требуемый признак «Доступность настройки ОНМСЗ» отсутствует в выбранной вами ТМСЗ, необходимо сформировать обращение в службу технической поддержки ЛК «Классификатор МСЗ» по адресу электронной почты regecp-support@soctech-it.ru, указав в теме обращения «Признак Доступность настройки ОНМСЗ». В обращении указать код и наименование ТМСЗ, обоснование необходимости проставления признака, а так же приложить НПА региона для принятия решения СФР.

6.1.6 Правила ТМСЗ

ТМСЗ при создании должна включать в себя минимум одну типовую категорию получателей, без типовых категорий ТМСЗ не может быть создана.

В рамках ТМСЗ может быть несколько правил, сформированных на основании одной и той же категории получателей, различающихся между собой формой предоставления меры, либо источником ее финансирования, либо ключевыми параметрами правил.

При включении типовой категории получателей в ТМСЗ в настройках расширяющих параметров доступен весь набор параметров данной типовой категории. В рамках создания типовой категории в ТМСЗ выбираются параметры, которые будут использоваться для типовой категории в рамках конкретной ТМСЗ, устанавливаются их значения (перечень возможных значений), обязательность использования для ЛМСЗ.

В случае необходимости указать взаимосвязь значений параметров друг от друга, рекомендуется использовать взаимосвязи между дочерними параметрами.

При выборе типовой категории получателей и расширяющих параметров рекомендуется руководствоваться следующими правилами:

1. Определить лицо, являющегося основанием для получения МСЗ(П). После определения лица, являющего основанием для получения МСЗ(П), выбирается типовая категория, наиболее близко характеризующая получателя меры. Например, лицом, являющимся основанием для получения МСЗ(П), является обучающийся ребенок, получателем МСЗ(П) является родитель такого ребенка, выбирается типовая категория «Член семьи» и уточняется степень родства для данной типовой категории.
2. Определить, требуются ли дополнительные характеристики или конкретизация типовой категории (сужение круга лиц по дополнительным признакам). Например, для ТМСЗ определена типовая категория «Инвалид», который обладает характеризующим параметром «Наличие инвалидности» = «да», а в ТМСЗ необходимо указать категорию получателей – инвалиды 1 группы вследствие заболевания, полученного в период военной службы. В этом случае необходимо

добавить расширяющие параметры для данной типовой категории в данной типовой мере: уточнить группу инвалидности и добавить расширяющий параметр с причиной инвалидности.

3. Определить перечень необходимых расширяющих параметров для типовой категории, чтобы он максимально охватывал возможные настройки для локальных категорий получателей.

6.1.7 Параметры типовой МСЗ

Если необходимо, чтобы параметр распространялся на все последующие ЛМСЗ без возможности отключения, то необходимо установить признак «Обязательность для локальной МСЗ» = «да» для такого параметра. Если на уровне ЛМСЗ параметр может не использоваться, то для признака «Обязательность для локальной МСЗ» необходимо установить значение «нет».

6.1.8 Связь локальной МСЗ с НПА

Все изменения, вносимые в классификатор, в том числе добавление ТМСЗ, должны быть подтверждены нормативными правовыми актами.

Доступна как загрузка нового НПА, так и поиск в реестре добавленных ранее НПА. Перед добавлением нового НПА рекомендуется воспользоваться поиском в реестре добавленных НПА. При создании ТМСЗ необходимо указать как минимум один НПА ее регулирующий.

Необходимо указать не только НПА – источники типовой меры, но и НПА, регулирующие порядок ее назначения.

6.1.9 Связанные меры ЕГИССО

Для упрощения поиска и ориентирования в ТМСЗ при наличии в ЕГИССО кодов мер, соответствующих ТМСЗ, рекомендуется указать коды ЕГИССО, включенные в данную ТМСЗ.

6.2 Заявка на изменение ТМСЗ

Заявка на изменение ТМСЗ формируется, если необходимо изменить:

1. наименование ТМСЗ; при этом под изменением наименования понимается внесение корректировки в наименование, не меняющей содержания МСЗ(П);
2. перечень типовых категорий получателей в рамках ТМСЗ, в том числе добавить типовую категорию получателя;
3. периодичность предоставления ТМСЗ;

4. информацию о параметрах типовой категории получателей в рамках ТМСЗ в части расширения состава параметров, изменения периода действия, снятия признака «Обязательность для локальной МСЗ» у расширяющих параметров;
5. сведения о прекращении предоставления ТМСЗ в случае принятия нормативного правового акта, в соответствии с которым прекращается предоставление меры социальной защиты (поддержки).

Правила заполнения заявки на изменение ТМСЗ аналогичны правилам, приведенным в разделе 6.1 для заявки на добавление ТМСЗ. Описание действий пользователя при формировании и отправке на согласование заявки на изменение ТМСЗ приведено в документе Руководство пользователя с ролью «Поставщик информации КМСЗ»».

7 Правила оформления заявки на добавление типовой категории

Типовая категория является универсальным элементом и может быть переиспользована в рамках нескольких ТМСЗ. Перед созданием новой типовой категории необходимо убедиться, что ни одна типовая категория не подходит для создания необходимой ЛМСЗ в соответствии с принципами, приведенными в разделе 8.

Наименование типовой категории должно кратко и однозначно характеризовать типовую категорию получателя и не содержать указания на свойства получателя, которые регулируются расширяемыми параметрами типовой категории.

При добавлении типовой категории необходимо задать хотя бы один характеризующий параметр. Это параметры, которые характеризуют типовую категорию и не подлежат ни удалению, ни смене значения на уровне создания категорий в ТМСЗ, ЛМСЗ. Значение характеризующего параметра может быть только уточнено на этапе создания типовой категории в ТМСЗ или создания локальной категории в ЛМСЗ в рамках заданных для него значений, если предусмотрено несколько значений для этого параметра.

В расширяющих параметрах необходимо указать все возможные параметры для данной типовой категории для их использования при создании типовой категории в ТМСЗ, при создании локальной категории в ЛМСЗ. Также необходимо задать значения, которые они могут принимать, или перечень допустимых значений.

В случае необходимости указать взаимосвязь значений параметров друг от друга, рекомендуется использовать взаимосвязи между дочерними параметрами.

Все изменения, вносимые в классификатор, в том числе добавление новой типовой категории, должны быть подтверждены нормативными правовыми актами, устанавливающими их. Доступна как загрузка нового НПА, так и поиск в реестре добавленных ранее НПА. Перед добавлением нового НПА рекомендуется воспользоваться поиском в реестре добавленных НПА.

Для упрощения использования классификатора при поиске типовых категорий, анализе типовых категорий рекомендуется указывать связанные категории ЕГИССО, одну или несколько.

После утверждения заявки на создание типовой категории необходимо включить созданную категорию в правило предоставления типовой МСЗ путем формирования заявки на изменение ТМСЗ (см. раздел 6.2). Только после утверждения заявки на изменение ТМСЗ, типовая категория станет доступна для выбора при заполнении правила ЛМСЗ.

8 Взаимосвязь ЛМСЗ и ТМСЗ

Заявка на загрузку ЛМСЗ формируется поставщиком информации, отвечающим за предоставление МСЗ(П) и определяющим порядок ее предоставления.

Перед заполнением необходимо определить ТМСЗ, на основе которой создается ЛМСЗ, и ознакомиться с ее содержанием.

Этапы поиска потенциальной ТМСЗ:

- Осуществить поиск ТМСЗ, ориентируясь на код МСЗ ЕГИССО, под которым исторически производилась загрузка фактов назначения по анализируемой локальной мере, ориентируясь на регулирующее МСЗ(П) НПА.
- Если ЛМСЗ грузилась под неподходящим кодом МСЗ – осуществить поиск в реестре ТМСЗ по наименованию меры, опираясь в названии изначально на ключевые слова, несущие суть, цель предоставления меры.
- Если найдена подходящая типовая мера, но с другим уровнем детализируемости – сформировать заявку на добавление ТМСЗ по аналогии с имеющейся, но другого уровня детализируемости.
- Если найдена подходящая типовая мера по сути, но в правиле выбранной типовой категории имеется обязательный параметр, не подходящий для анализируемой ЛМСЗ – необходимо сформировать заявку на изменение ТМСЗ и в выбранном правиле изменить обязательность параметра на «нет».
- Если найдено более одной подходящей типовой меры – осуществить анализ выбранных, опираясь на параметры меры, правила (категории, источники финансирования, формы предоставления) и параметры правил;
- Если ни одна подходящая ТМСЗ не найдена, необходимо сформировать заявку на добавление ТМСЗ и заявиться на нее в РУВ как на Допустимую МСЗ (см. раздел 5,3).

8.1.1 Пример поиска потенциального ТМСЗ

Выбрана ЛМСЗ «Компенсация расходов, связанных с проживанием инвалида и сопровождающего его лица случае изготовления технического средства реабилитации и протеза (кроме зубных)».

Осуществляем поиск потенциальной ТМСЗ по ключевым словам.

В реестре ТМСЗ найдены следующие типовые меры:

- «Компенсация расходов на проезд для получения медицинской помощи и реабилитации». Выбранная мера относится к тематике «Проезд» и выделена отдельно;
- «Ежегодная денежная выплата реабилитированным». Эта мера совсем не подходит, суть и цель предоставляемой меры иная, категория получателей – реабилитированные лица;
- «Обеспечение техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями». В ТМСЗ только натуральная форма предоставления, но ставим на заметку для последующего более глубоко анализа;
- «Распоряжение средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала на оплату реабилитационных, медицинских, психологических и (или) педагогических услуг, оказываемых ребенку (детям)». Эта мера совсем не подходит, поскольку усматривается совсем другая тематика, цель и суть предоставления, а именно – поддержка демографического потенциала, а, конкретно, вид распоряжения средствами материнского (семейного) капитала;
- «Компенсация расходов по оплате проживания сопровождающего лица пациента, направленного на лечение», ставим меру на заметку для последующего более глубоко анализа.

Следующий этап анализа проводим с ТМСЗ, отложенными на заметку для более глубоко анализа. В настоящее время, в реестре ТМСЗ мера «Обеспечение техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями» имеет только натуральную форму предоставления, при этом Обеспечение ТСР – это предоставление в натуральной форме, компенсация за приобретенные ТСР и услуги. Т.к. проезд к месту получения ТСР выделен в отдельную ТМСЗ и включать его как сопутствующую часть в ТМСЗ в «Обеспечение техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями» нецелесообразно, следовательно, и сопутствующая мера по проживанию должна быть отдельной.

Смотрим последнюю выбранную меру, по сути, мера похожа на ЛМСЗ, типовыми категориями получателей - указаны в ней инвалид и сопровождающее лицо, так же как указано в НПА, регламентирующее ЛМСЗ.

Анализируем, что можно изменить незначительно в этой ТМСЗ. Принимаем решение – расширить наименование, не изменяя сути, а лишь уточняя ее. В заявке на изменение ТМСЗ указать следующее наименование «Компенсация расходов по оплате проживания при направлении к месту получения медицинской помощи, технических средств и/или услуг по реабилитации».

Другим вариантом может быть такое, что при анализе нормативной правовой документации на предоставление ЛМСЗ и последующей предварительной работы по типизации (описанию) локальной меры с помощью элементов классификатора было окончательно определено, что ни одной подходящей ТМСЗ необходимого уровня детализируемости в реестре ТМСЗ нет.

В связи с этим для корректного создания локальной меры в классификатор необходимо сформировать заявку на типовую меру социальной защиты, к которой в последующем будет привязана ЛМСЗ.

8.1.2 Пример логики формирования правил ТМСЗ

При внесении сведений в Заявку на ТМСЗ необходимо руководствоваться НПА ЛМСЗ, но при этом при описании правил, параметров правил и их значений повышать уровень абстракции. Например, для параметров меры. Если есть понимание, что возможно один из параметров меры может иметь отличное значение от указанного в исходном НПА – указывать значение «любое», чтобы другие поставщики информации могли пользоваться этим параметром, либо, указывая более точное значение параметра – проставлять значение обязательности – «нет».

Например, в ЛМСЗ «Дополнительное питание молочными продуктами» локальные категории получателей – кормящая мать возраста с 19 до 24 лет и ребенок с 6 мес. до 1,5 лет.

Указывать в ТМСЗ следующие параметры правил было бы большим ограничением:

1. Член семьи

Параметры:

- Степень родства = «мать», обязательность = «да», субъект = «получатель»;
- Пол = «ж», обязательность = «да», субъект = «получатель»;
- Минимальный возраст = 19, субъект = «получатель»;
- Максимальный возраст = 24, субъект = «получатель»;
- Максимальный возраст = 1,5, субъект = «лицо-основание».

2. Член семьи

Параметры:

- Степень родства = «ребенок», обязательность = «да», субъект = «получатель»;
- Минимальный возраст = 0,5, субъект = «получатель»;
- Максимальный возраст = 1,5, субъект = «лицо-основание».

Повышая уровень абстракции следует указать:

1. Член семьи

Параметры:

– Степень родства = «мать», «ребенок», обязательность = «да», субъект = «получатель»;
– Минимальный возраст = «любой», обязательность = «нет», субъект = «получатель»;
– Максимальный возраст = «любой», обязательность = «нет», субъект = «получатель»;
– Максимальный возраст = 1,5, обязательность = «нет», субъект = «лицо-основание».

8.1.3 Пример логики рассмотрения ТМСЗ

Куратору необходимо целесообразно осуществить следующие шаги:

1. Внимательно анализируем приложенное к ЛМСЗ НПА на предмет корректного наименования ТМСЗ.
2. Проверяем весь ли перечень категорий получателей, указанных в НПА, приведен в правилах. Возможно, в обобщенной формулировке категории, указанной в НПА, зашито несколько типовых категорий. Например, «Родители военнослужащих по призыву или граждан, призванных на военные сборы, погибших (умерших) при исполнении ими обязанностей военной службы либо умерших вследствие военной травмы», имеет в своем составе две типовые категории:

   А) Член семьи военнослужащего с параметрами:

   степень родства=мать, отец, субъект=получатель;

   форма (вид) военной службы=по призыву, факт смерти=да, наличие инвалидности=да, причина инвалидности=военная травма, субъект=лицо-основание

   Б) Член семьи гражданина отдельной категории с параметрами:

   степень родства=мать, отец, субъект=получатель;

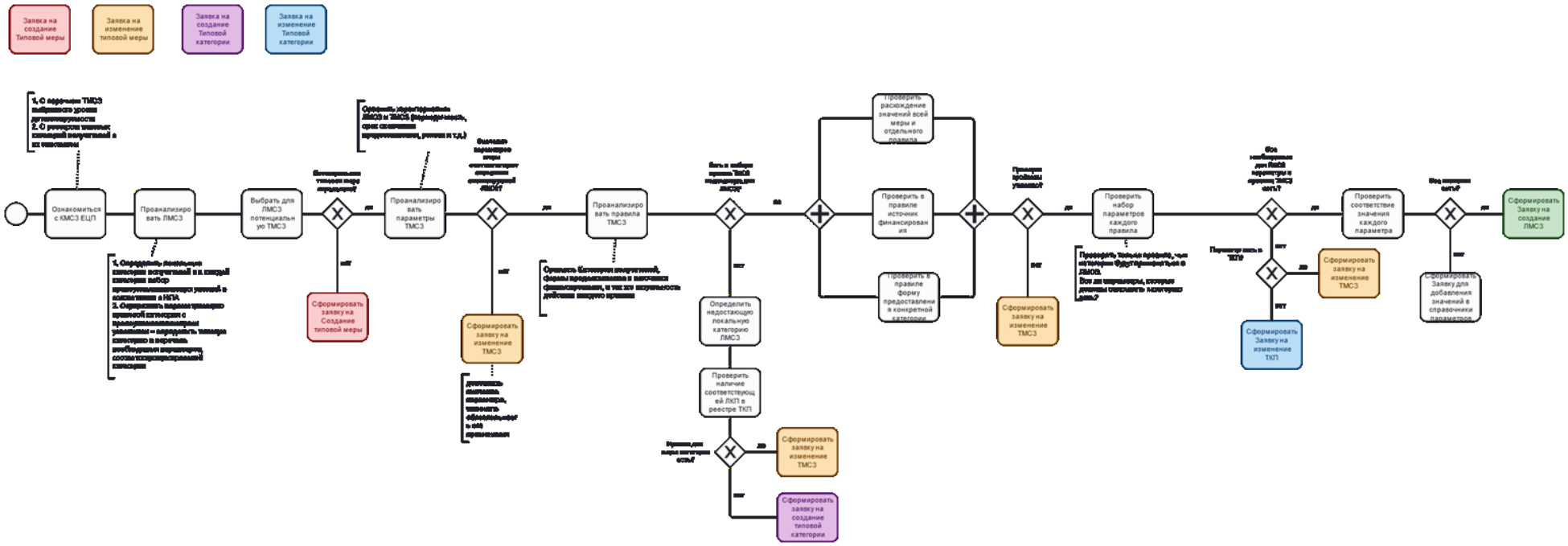
   вид отдельной категории=граждане, призванные на военные сборы, факт смерти=да, наличие инвалидности=да, причина инвалидности=военная травма, субъект=лицо-основание.
3. Проверяем, верно ли указан источник финансирования. Например, указан 100 – «федеральный бюджет», а мера предоставляется из совокупного федерального и регионального бюджетов.
4. Проверяем правильно ли определены формы предоставления меры для каждого правила, ориентируясь на всю целиком. Если мера поименована выплатой, то не может быть у правил форма предоставления-натуральная, льгота, услуга. В этом случае было бы целесообразнее в названии указать «предоставление, обеспечение и

т.д.». Обратить внимание на форму предоставления «сертификат»: если получателю предоставляется бумажный документ, определяющий право – указывать форму предоставления «натуральная», разделять электронные сертификаты на ЭС, которые проходит через Федеральное Казначейство и просто электронный сертификат, являющийся записью в электронном реестре.

5. Проверяем корректность и полноту применимых к параметрам правил. Необходимо обратить внимание, что мы параметризируем характеристики категории, а не условия права. Наличие документов в большей степени не является параметром категории, а лишь условием права на меру. Дополнительно обратить внимание, что необходимо обязательно параметризовать условия «многодетность», «малоимущность», не просто указывая на это в наименовании локальной категории получателей.

9 Приложение

9.1 Схема шагов оценки потенциальной ТМСЗ для ЛМСЗ



9.2 Схема взаимодействия ПИ-ОНМСЗ по вариантам настройки ОНМСЗ к ЛМСЗ

